

Ситуация на ранке картофеля в РФ

Профессор Д.М.Хомяков, (Аграрный центр МГУ имени М.В.Ломоносова)

По информации Интерфакса Китай в январе–мае этого года экспортировал в РФ картофеля на \$36,8 млн, что в 13 раз больше, чем за аналогичный период 2024 года, сообщается в материалах Государственного таможенного управления КНР. В мае этого года поставки китайского картофеля в Россию выросли до \$14,6 млнс \$1,9 млн годом ранее. В результате по итогам пяти месяцев этого года РФ поднялась с шестого на второе место среди основных покупателей китайского картофеля, уступив только Киргизии.

Хочется вспомнить ситуацию четырехлетней давности. Осень. Заседание Правительства РФ, 14 октября 2021года.

На ускоренное развитие овощеводческой отрасли в стране предполагается дополнительно направить порядка 5 млрд руб. в 2022 году. Об этомзаявил в то время глава Минсельхоза РФ Дмитрий Патрушев (Сейчас он занимает пост Заместителя председателя Правительства РФ).

«В целом на ускоренное развитие овощеводческой отрасли планируется дополнительно направить порядка 5 млрд рублей в 2022 году. Также предусматриваем увеличение финансирования на последующие годы. Это позволит увеличить объем производства картофеля и овощей в организованном секторе на 15%», — отметил министр. Эти слова были распространеныправительственной пресс-службой.

При этом Патрушев напомнил, что в текущем году «овощеводы в наибольшей степени пострадали от неблагоприятной погоды, что сказывается на объеме предложения отечественной продукции и, соответственно, на ценах».

«Сейчас уборка в активной фазе, но, к сожалению, темпы в основных регионах-производителях ниже, чем в прошлом году. Тем не менее отечественные сельхозтоваропроизводители прилагают максимальные усилия, чтобы новый урожай овощей и картофеля оперативно поступал в оборот. Субъекты максимально мобилизуют технику и людей для уборки в открывающиеся погодные окна», — подчеркнул глава Минсельхоза.

Он также констатировал, что «на рост цен на овощи и картофель влияет увеличение себестоимости производства продукции, связанное с повышением цен на удобрения, горючесмазочные материалы, средства защиты растений».

«В Российской Федерации порядка 5 тыс. организованных производителей овощей и картофеля, при этом выращиванием данной продукции традиционно заняты и личные подсобные хозяйства населения. Они обеспечивают производство более 50% овощей и 65% картофеля, но сейчас в этом сегменте отмечается постепенное снижение объёмов производства. В этой связи необходимо стимулировать производство овощей в организованном секторе», — убежден министр.

Он заверил, что в России системно пересматриваются «подходы к развитию данного направления растениеводства».

«В частности, с 2022 года запускаем дополнительные меры поддержки в рамках госпрограммы АПК по направлению «Овощеводство и картофелеводство». Минсельхоз РФ предусмотрит субсидии на: первое — вовлечение в оборот земель под овощеводство и мелиоративные мероприятия; второе — увеличение объёмов производства овощей открытого и закрытого грунта; третье — техническое переоснащение производственных мощностей; четвёртое — строительство овоще- и картофелехранилищ; пятое — льготную транспортировку овощей и льготное кредитование; шестое — создание селекционно-семеноводческих центров», — перечислял Дмитрий Патрушев.

Помимо этого, добавил он, «в рамках предоставления грантов и субсидий малым формам хозяйствования будем приоритизировать направление овощеводства». Кроме того, совместно с Минпромторгом РФ дополнительно прорабатываются «вопросы обеспечения прямого сбыта продукции для малых и средних хозяйств, что, безусловно, снизит стоимость овощей для граждан страны», рассчитывает министр.

Данный вопрос на заседании Правительства был поставлен в связи с ситуацией на потребительском рынке.

В конце сентября 2021 года в России резко ускорился рост цен на картофель. На фоне проблем с урожаем страна нарастила его импорт на 70%. Тогда Минсельхоза РФ высказывал озабоченность фактом падения уровня самообеспеченности картофелем, он стал ниже лимита Доктрины продовольственной безопасности: около 89% против необходимых 95%. В Картофельном союзе указали на долгосрочное сокращение общего валового производства этой культуры в РФ, но самообеспеченность страны оценили иначе.

Обычно к осени происходит снижение цен на картофель и овощи в связи с поступлением продукции нового урожая. Однако в 2021 году все было иначе, рост цен на картофель обгонял увеличение стоимости потребительской корзины.

Росстат обнародовал динамику индекса. К концу сентября по сравнению с началом 2021-го картофель в стране подорожал на 30%. Выше рост цен был только на морковь (34%) и капусту – почти 87% по отношению к концу декабря 2020-го.

Ответ был очевиден. Страна резко нарастила в этом году импорт картофеля. По итогам января–июля он в натуральном выражении увеличился сразу на 70% по отношению к тому же периоду 2020-го, сообщал Росстат. В 2020 году импорт за аналогичный период увеличивался на 1%. Напомню, что в тот период Россия (да и мир в целом) находился в уникальной ситуации пандемии и связанного с ней кризиса, который сопровождался сбоями в поставках, увеличением издержек, сложностями с наличием временных сельскохозяйственных работников, привлекаемых в момент уборки урожая, осложненной традиционными погодными аномалиями и чрезвычайными ситуациями.

В Национальном докладе Минсельхоза РФ за 2020 год, было отмечено, что в стране несколько лет снижается уровень самообеспеченности картофелем. В 2020-м он опустился примерно до 89%. Это существенно ниже порогового значения Доктрины продовольственной безопасности РФ, составляющего 95%. Более того, это худший показатель за период с 2015 года. Тогда самообеспеченность РФ оценивалась на уровне 102%. Эти показатели в свою очередь зависят от рекомендованной нормы потребления картофеля. В то время она составляла 90 кг на человека в год. Хотя такие нормы некоторые эксперты по здоровому питанию считают завышенными.

В одном из интервью исполнительный директор Картофельного союза Алексей Красильников отметил. «По данным сельхозпереписи 2006 года, из статистики ушло порядка 10 млн т общего валового производства – в основном это произошло именно за счет личных подсобных хозяйств. По 2016 году ушло еще около 8 млн т, и валовое производство, по официальным данным, упало до 22 млн т», – сообщил Алексей Красильников.

Такими темпами к 2026 году мы можем потерять, по оценкам эксперта, еще около 3,5 млн т (напомню, что прогноз был сделан осенью 2021 года). «Валовое производство, по моему оценочному мнению, составит на уровне 18–19 млн т», – отметил Алексей Красильников. Прогноз оказался точным.

Производство картофеля по годам и по периодам по данным Росстата, опубликованным в 2025 году, приведено в таблице ниже.

<i>Валовые сборы картофеля и овощей в хозяйствах всех категорий в Российской Федерации по годам и периодам (Росстат, 2025)</i>	<i>Картофель /млн тонн/</i>	<i>Овощи /млн тонн/</i>
1986-1990 гг. /в среднем за год/	35,9	11,2
1991-1995 гг. /в среднем за год/	36,8	10,2
1996-2000 гг. /в среднем за год/	31,8	10,5
2001-2005 гг. /в среднем за год/	28,4	11,2
2006-2010 гг. /в среднем за год/	25,8	11,7
2011-2015 гг. /в среднем за год/ ²⁾	25,2	12,8
2016-2020 гг. /в среднем за год/	21,6	13,7
1990 г.	30,8	10,3

1991 г.	34,3	10,4
1992 г.	38,3	10,0
1993 г.	37,7	9,8
1994 г.	33,8	9,6
1995 г.	39,9	11,3
1996 г.	37,6	10,3
1997 г.	35,1	10,6
1998 г.	29,0	9,7
1999 г.	28,0	11,0
2000 г.	29,5	10,8
2001 г.	29,5	11,2
2002 г.	26,9	10,7
2003 г.	29,4	11,7
2004 г.	27,9	11,2
2005 г.	28,1	11,3
2006 г.	28,3	11,4
2007 г.	26,5	11,3
2008 г.	27,1	12,3
2009 г.	28,4	12,4
2010 г.	18,5	11,0
2011 г.	28,0	13,0
2012 г.	24,5	12,8
2013 г.	24,0	12,6
2014 г.	24,3	12,8
2015 г.	25,4	13,2
2016 г.	22,5	13,2
2017 г.	21,7	13,6
2018 г.	22,4	13,7
2019 г.	22,1	14,1
2020 г.	19,6	13,9
2021 г.	18,0	13,0
2022 г. ³⁾	18,8	13,6
2023 г. ³⁾	20,2	13,8
2024 г. ³⁾	17,8	13,9

Примечания:

1) До 2008 года, 2006-2010 гг. (в среднем за год) в первоначально оприходованном весе, с 2008 года - в весе после доработки.

2) В целях обеспечения статистической сопоставимости показатель по Российской Федерации рассчитан без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

3) Здесь и далее данные без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областям.

Однако, несмотря на это, такой объем производства достаточно близок к уровню самообеспеченности. Кроме того в нем есть ресурс на экспорт продукции как товарного, семенного картофеля, так и продуктов его переработки. С учетом того, сколько сейчас потребляют россияне, а также демографических тенденций, импорта и экспорта нам, по словам эксперта, необходимо около 15–16 млн т в год – включая переработку, которая ежегодно составляет в пересчете на сырье примерно 1,5 млн т. «Так что мы самообеспеченная страна», – сказал тогда Алексей Красильников.

Минсельхоз РФ, оперирует объемами производства сельскохозяйственных организациях СХО) и крестьянских (фермерских) хозяйствах (КФХ). Это так называемый – организованный сектор.

В частности, как сообщал тогда первый замминистра сельского хозяйства Джамбулат Хатуов, «у нас есть понимание, что мы произведем картофеля по году до 7,2 млн т». «Это

выше по сравнению с прошлым годом, в прошлом году было 6,8 млн т – я называю цифры организованного сектора производства, потому что на рынках, в том числе на ярмарках, представляется продукция, выращенная в личных подсобных хозяйствах. Она выступает дополнительным подспорьем», – пояснил тогда замминистра.

Хорошее подспорье! Традиционно в последние годы 58-62% валового сбора картофеля- а это порядка 9-11 млн тонн – дают «неорганизованные» хозяйства населения, те самые ЛПХ.

ЛПХ - не сельхозорганизации, которые в установленном порядке предоставляют обязательную статистическую отчетность. В ЛПХ производство оценивается через замеры на ограниченном числе объектов, объемы на которых затем экстраполируются на всю страну. При этом могут возникнуть неточности оценок. Если их завесить, это приведет в итоге к неправильному планированию, возможен временный дефицит картофеля на рынке, отражающийся в текущих ценах.

В случае с импортом Алексей Красильников тогда отмечал, что в 2014 году импорт столового картофеля составлял в РФ 670 тыс. т, в последние годы он упал до 300 тыс. т. В 2021 году на фоне достаточно сложной ситуации по урожаю прошлого года импорт увеличился до 510 тыс. т. Основной игрок у нас Египет (в период с февраля по июнь). Также большие объемы идут из Азербайджана», – пояснил эксперт.

В пресс-службе Минсельхоза РФ осенью 2021 года, сообщали: «Объем производства продукции с учетом сбора в хозяйствах населения, а также расширения импортных поставок позволил удовлетворить внутреннее потребление в полном объеме».

«После нормализации погодных условий уборка картофеля продолжится в штатном режиме». Ведомство «оценивает ситуацию на рынке картофеля и других овощей «борщевого набора» как стабильную».

Сокращение производства картофеля в РФ – это устойчивая тенденция, которая началась после 1993 года: по данным Росстата, начиная с 1995 года к 2020-му его валовые сборы упали более чем на 80%. (См. приведенную выше таблицу). В первую очередь, необходимо отметить достаточно высокие и устойчивые темпы падения личного потребления: с 1995 года по 2020-й среднедушевое потребление картофеля в РФ сократилось в два раза. Падение потребления российским населением картофеля связано не с недостатком предложения. Снижается его спрос в связи с изменением в структуре питания и переходом на более сбалансированный по основным ингредиентам и нутриентам рацион. Пропагандируется культура здорового образа жизни. Однако все, в конечном итоге, определяется платежеспособным спросом населения и доходами наших граждан.

В глобальном индексе продовольственной безопасности ФАО при оценке общего уровня продовольственной безопасности для каждой страны эксперты учитывают четыре главных показателя: экономическая доступность, наличие продовольствия, качество и безопасность, а также устойчивость производства.

В России в 2024 году опять снизилась производство картофеля. В том числе урожай в сельхозорганизациях сократился на 17%. У фермеров и индивидуальных предпринимателей – на 13%. В результате цены на картофель резко выросли и длительное время лидировали по темпам повышения на рынке плодоовощной продукции. По данным Росстата, с начала 2025 года к 18 июня картофель подорожал почти в 1,6 раза.

Об этом еще раз заявил Председатель Комитета по аграрным вопросам Госдумы ФС РФ Владимир Кашин 25 июня 2025 года на парламентских слушаниях на тему: «Законодательные аспекты обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия». Он отметил, что «на сегодняшний день выстраивается комплексная система прослеживаемости пищевых продуктов». «Одним из важных вопросов в работе по обеспечению продовольственной безопасностью и защите прав потребителей от некачественной пищевой продукции является блок, связанный с высокой инфляцией, но при этом важна не просто инфляция сама по себе, а структурная инфляция, то есть

несбалансированный рост цен в отдельных отраслях, например, более высокие темпы удорожания ресурсов по сравнению с ростом цен на продукцию сельского хозяйства. И при этом данные риски усугубляются сезонным характером сельскохозяйственного производства. В частности, рост цен на горюче-смазочные материалы в период посевных и уборочных работ, как правило, не компенсируется ростом цен в последующем» - сказал Владимир Кашин.

По материалам, представленным на слушаниях, динамика цен на промышленную продукцию для АПК многие годы существенно выше динамики цен на сельскохозяйственную продукцию. Например, цены на ГСМ за последние 5 лет возросли на величину от 43% (бензин) до 54% (дизельное топливо).

Тарифы на подачу воды на орошение за тот же период увеличились на 58%. Цены на минеральные удобрения только за текущий год увеличились на 22,2%-43,7%. Все это ведет к существенному увеличению себестоимости производства сельскохозяйственной продукции.

Продовольствие остаётся существенным драйвером инфляции: по данным Росстата, в 2025 году доля продуктов в потребительских расходах россиян составляет 38,8%.

Власти пытаются сдерживать рост продовольственных цен, увеличивая квоты на беспошлинный импорт. И опять, - самая тревожная ситуация с картофелем, который считается в России «вторым хлебом». А Минсельхоз обещает увеличить посевные площади под картофель. Казахстан запретил вывоз картофеля в РФ, исчерпались возможности Белоруссии. Поэтому наши регионы переходят на потребление импортного китайского, египетского и пакистанского картофеля.

Из-за неблагоприятной погоды в прошлом сезоне в соседней Белоруссии также случился недобор урожая. В связи с этим правительство страны в декабре было вынуждено ввести механизм лицензирования на вывоз картофеля за пределы страны. Обычно белорусы традиционно поставляли в РФ 200–300 тыс. тонн картофеля за сезон. В этом году с января по май поставки составили всего 17 тыс. тонн.

Благодаря поставкам из дальнего зарубежья дефицита в рознице не случилось, но в ряде регионов цены на килограмм картофеля в учреждениях торговли по ряду позиций устойчиво превышают 100 руб. Цена осени прошлого, 2024 года – 36-44 руб.

По данным Росстата, уже в прошлом 2024 году картофель в РФ стал лидером подорожания. Средняя цена килограмма «второго хлеба» поднялась более чем на 90%.

Наценки посредников являются одним из основных факторов роста цен, поэтому Федеральной антимонопольной службе (ФАС) необходимо усилить работу по сокращению посреднических цепочек, заявил председатель Комитета государственной Думы по аграрным вопросам Владимир Кашин на парламентских слушаниях 25 июня 2025 года, а так же вернуться к рассмотрению законодательной инициативы по регулированию торговых наценок.

В ФАС прокомментировали, что наблюдаемые изменения цен на овощи связаны с сезонным сокращением запасов прошлого урожая и поступлением в торговые сети импортных овощей. С поступлением в торговые организации овощей нового урожая потребительские цены на указанную продукцию, как правило, снижаются.

«При этом в настоящее время для стабилизации ситуации на рынке плодоовощной продукции хозяйствующие субъекты активно заключают с региональными властями соглашения об ограничении цен/наценок в рамках постановления правительства РФ № 662. По состоянию на май 2025 года такие соглашения по картофелю заключены в 39 регионах страны», — сообщили в пресс-службе ведомства.

Аналитики аграрного рынка указывают на то, что выращивание картофеля стало невыгодным для многих хозяйств. Особенно после рекордных урожаев 2023 года, которые сменились падением производства в 2024 году. В результате таких колебаний цен и объемов производства в этом году обострился дефицит картофеля, которым и воспользовались поставщики.

Производство картофеля в России по итогам 2023 года увеличилось на 18% и стало максимальным показателем за последние 30 лет, рапортовал Минсельхоз со ссылкой на данные Росстата. А осенью прошлого года чиновники Минсельхоза уверяли, что картофеля хватит для внутренних нужд несмотря на снижение урожая примерно на 15%.

«В принципе пока очень уверенно входим в параметры уровня самообеспеченности, чтобы нам хватило этой продукции до урожая следующего года», – объясняли в октябре уже 2024 года в Минсельхозе РФ.

Ранее профильное министерство сообщало, что урожай картофеля 2024 года в России обеспечивает основную часть внутренних потребностей, в то время как рост цен на него наблюдается только по отношению к низкой базе 2023 года, обусловленной рекордным урожаем картофеля в стране.

По данным Росстата, в 2024 году в России было собрано 17,8 млн тонн картофеля в хозяйствах всех категорий — на 12% меньше, чем в 2023 году (20,2 млн тонн). Традиционно самый большой объем получили в частных хозяйствах населения — 10,5 млн тонн против 11,6 млн тонн в 2023 году. В организованном секторе собрали 7,3 млн тонн против 8,6 млн тонн.

В 2025 году посевные площади под картофелем у фермеров и агропредприятий увеличатся на 6,5 тыс. га, до 286 тыс. га, пообещал Минсельхоз. Однако не секрет, что около половины всего урожая картофеля собирают личные подсобные хозяйства.

Поэтому вновь страна увеличила закупки импортного картофеля. «На 3 июня 2025 годамы превысили среднегодовые показатели по импорту в 400–500 тыс. тонн, цифра уже приблизилась к 600 тыс. тонн», — отметил исполнительный директор Картофельного союза России Алексей Красильников.

Заметим, чтокартофель не является биржевым товаром, поэтому моментальных изменений в средней закупочной цене на него предприятия пищевой промышленности не ощущают. В контрактах с поставщиками закреплена цена накупаемый картофель, однако не на весь необходимый объем. В итоге подорожание сырья отразится и на конечной стоимости готового продукта на рынке (чипсов, крахмала и т.д.). Производители отмечают, что объемы и качество будущего урожая пока еще прогнозировать сложно. Несмотря на текущие меры по стабилизации ситуации, полностью исключить возможные колебания цен на рынке в дальнейшем нельзя.

Фактические площади посадок картофеля в 2025 году могут составить 290–300 тыс. га. При благоприятных условиях это приведет кбольшим валовым сборам и появлению значительных объемов товарной продукции на внутреннем рынке.

Стоимость производства картофелявыросла.Затраты аграриев, по моим оценкам, составятне менее 560-590 тыс. рублей на 1 га. Однако на фоне роста цены продукта, в этом году все равно посадят больше, надеясь наприемлемую маржинальность. Следовательно, перепроизводство может так же иметь место. Надеемся, чтоскоро цены для населения начнут снижаться. Главное не допуститьих«обрушения», что скажется на доходахпроизводителей и приведет к запустоугового цикла сокращения площадей.

По информации агентства «Агротренд» Картофельный союз обратился к Минсельхозу РФ с просьбой помочь в организации экспорта раннего картофеля.Как сообщается в письме ПредседателяСергея Лупехина, площади под культурой увеличились более чем на 10% — в том числе по ранним сортам, уборка которых уже началась в южных регионах России. Основные тезисы:

В Астраханской, Ростовской, Брянской, Ставропольском и Краснодарском краях скоро начнётся массовая копка.Ранний картофель не пригоден для хранения и должен быть реализован в короткие сроки.При избытке предложения цены могут резко упасть, а производители - понести убытки и потерять мотивацию к выращиванию на следующий год.

Дополнительное давление на рынок создаёт импортный картофель, который активно распродаётся в торговых сетях, снижая интерес к отечественной продукции.Союз просит

упростить экспортные процедуры, в частности — ускорить выдачу фитосанитарных сертификатов, чтобы направить продукцию в Казахстан, Узбекистан, Азербайджан.

Внутренний рынок уже начал сталкивается с конкуренцией со стороны импорта. По данным ФГИС «Аргус-Фито», с начала 2025года по 7 мая в страну ввезено 432,2 тыс. тонн картофеля — в 3,5 раза больше, чем годом ранее. Основные приросты:

Египет — рост в 4,5 раза,

Пакистан — в 4,4 раза,

Китай — в 26 раз, до 65,5 тыс. тонн.

По оценке исполнительного директора Картофельного союза Алексея Красильникова, объём импорта в 2025 году может достичь 1 млн тонн. При этом торговые сети, как утверждает эксперт, практически не закупают российский картофель, предпочитая импорт. Напомним, что Минсельхоз РФ на 2025 год установил квоту на беспошлинный ввоз — 150 тыс. тонн с возможностью увеличения до 300 тыс. тонн. Мера действует до 31 июля.